



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
**ИНСТИТУТ
ПРОБЛЕМ
УПРАВЛЕНИЯ**
им. В.А. Трапезникова
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

РЕЗОЛЮЦИЯ

Третьей научно-практической конференции

«Проблемы управления научными исследованиями и разработками – 2017»

26 октября 2017 года

г. Москва

Место проведения – ФГБУН «Институт проблем управления имени В. А. Трапезникова РАН»

Участники конференции – представители ФАНО России, РАН, организаций науки, высшего образования и высокотехнологичной промышленности.

По ряду направлений сохраняется отставание российской науки и технологической сферы от мирового уровня, что создает угрозы национальной безопасности страны. Указанное отставание обусловлено, прежде всего, системными проблемами в области управления научной, технологической, инновационной деятельностью, а не только недостаточным финансированием исследований и разработок. Даже ограниченные ресурсы нередко используются неэффективно, в т.ч. по причине дублирования исследований и разработок, их неудовлетворительной координации и планирования. Само по себе экстенсивное увеличение финансирования не приведет к качественному улучшению ситуации, как и некритическое заимствование зарубежного опыта, приглашение зарубежных ученых и т.п. Реформирование научной и технологической сферы в Российской Федерации требует научно обоснованных решений в области организации науки, управления научными исследованиями и разработками.

Для обеспечения реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период, утв. Указом Президента РФ № 642 от 01 декабря 2016 г., предлагается научно обоснованный комплекс мероприятий по совершенствованию нормативной, нормативно-правовой, методологической базы управления научной и технологической сферой.

1. Необходимо четко разграничить виды научных исследований – фундаментальные, поисковые и прикладные исследования, а также опытно-конструкторские работы. Они различны по своим целям и особенностям, и, в то же время, составляют единую систему создания знаний, технологий и продукции на базе шкалы уровней готовности технологий. Различные виды исследований и разработок требуют адекватных механизмов управления, мониторинга, ресурсного обеспечения. Построенная на единой терминологической и методологической основе система управления исследованиями и разработками – важнейший элемент национальной инновационной системы.

Фундаментальные и поисковые научные исследования должны планироваться, исходя из логики развития соответствующих научных дисциплин, с опорой на экспертизу научного сообщества, при решающей роли Российской академии наук.

В свою очередь, прикладные научные исследования должны управляться на основе программно-целевых принципов, они должны быть нацелены на создание интегрированного научно-технического задела, готового к внедрению в промышленность. Создание НТЗ должно быть основано на проектных принципах, предполагающих четкую постановку целей и сроков их достижения, объективный мониторинг и оперативную корректировку процесса исследований и разработок.

Соответствующие позиции должны быть закреплены

- в проекте нового Федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации»;
- в приказе Минфина России «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в части разграничения статей финансирования «Фундаментальные научные исследования», «Прикладные научные исследования» и «Опытно-конструкторские работы»);
- в методических указаниях по разработке и реализации Государственных программ (в части планирования и оценки результативности прикладных исследований на основе проектных принципов).

2. Управление научно-технологическим развитием, а также ресурсное обеспечение научных исследований, как фундаментальных, так и прикладных, является стратегической государственной функцией, которая не может быть делегирована частному бизнесу. Этот вывод подтверждается мировым опытом, в т.ч. и в тех странах, где развитая высокотехнологичная промышленность может самостоятельно финансировать масштабные исследования и разработки. Тем более, государственное финансирование научных исследований необходимо в Российской Федерации, на нынешнем этапе развития отечественной экономики.

3. Важнейшей государственной функцией является технологическое прогнозирование и стратегическое планирование научно-технологического развития. Для ответа на «большие вызовы», обозначенные в Стратегии научно-технологического развития, необходимо координировать научные исследования и разработки, проводимые в Российской Федерации в сфере высоких технологий, исходя из общегосударственных интересов. Наряду с деятельностью Советов по приоритетным направлениям реализации Стратегии, необходима централизованная координация между различными приоритетными направлениями научно-технологического развития, в т.ч. в интересах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

4. В целях стимулирования создания передовых технологий, их эффективного внедрения и коммерциализации, а также привлечения внебюджетного финансирования научно-технологического развития, целесообразно усовершенствовать принципы закрепления прав на результаты интеллектуальной и научно-технической деятельности, их обращения и правовой защиты.

5. Для формирования нормативно-методических и нормативно-технических документов в области управления научными исследованиями и разработками необходимо сформировать интегрированную оценку мирового опыта, а также провести системные исследования с позиций теории управления в социально-экономических системах, в т.ч. с применением объективных количественных методов, математического моделирования институтов организации научной и технологической сферы.

Указанная оценка должна включать анализ и предложения по следующим вопросам:

- критерии результативности и эффективности научных исследований различных видов;
- методы и организационные механизмы планирования научных исследований и разработок;
- механизмы мотивации ученых, исследователей, и формирование их профессиональной траектории;
- принципы финансирования научных организаций и научно-исследовательских работ;
- принципы обращения и защиты результатов научно-технической деятельности;
- организационная структура научных учреждений и их объединений;
- взаимодействие научной и образовательной сфер.

6. Считать целесообразным организовать на базе ФГБУН «Институт проблем управления имени В. А. Трапезникова РАН» постоянно действующий ежемесячный семинар по проблемам организации и управления научными исследованиями и разработками для обсуждения актуальных вопросов и формирования научно-практической позиции.

Реализация совокупности предложений, выработанных на конференции, позволит повысить эффективность развития научной и технологической сферы в Российской Федерации, позитивное влияние науки на социально-экономическое развитие страны.

Резолюция принята участниками конференции 26 октября 2017 г.

Генеральный директор

НИЦ «Институт имени Н. Е. Жуковского»

А. В. Дутов

Директор ИПУ РАН

Д. А. Новиков