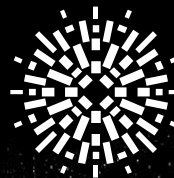




ПРЕЗИДЕНТСКАЯ
АКАДЕМИЯ



Томский
государственный
университет



Университетский
консорциум
исследователей
больших данных

2026

Интеллектуальная система сквозного
аналитического цикла управления социально-
экономическим развитием
(апробация на примере Российской Арктики)

ИПУ РАН, ДВФУ

Рослякова Наталья Андреевна
Чусова Алина Евгеньевна
Зеленин Кирилл Вадимович
Волков Александр Дмитриевич
Номинация «Лучший кейс в сфере гос. управления»

гражданская

ЗАЯВКА НА ПРЕМИЮ/КОМАНДА ПРОЕКТА

1

2

3

4

1/ФИО

Рослякова Наталья Андреевна

2/Должность

Старший научный сотрудник

3/Место работы/учёбы

ИПУ РАН

4/Контакты (телефон, e-mail)

8-981-143-87-67 na@roslyakova24.ru

1/ФИО

Чусова Алина Евгеньевна

2/Должность

Старший преподаватель

3/Место работы/учёбы

ДВФУ

4/Контакты (телефон, e-mail)

8-924-336-49-07 alinachusova95@gmail.com

1/ФИО

Зеленин Кирилл Вадимович

2/Должность

студент

3/Место работы/учёбы

ДВФУ

4/Контакты (телефон, e-mail)

8-914-586-98-32 zelenin.kv@dvfu.ru

1/ФИО

Волков Александр Дмитриевич

2/Должность

Старший научный сотрудник

3/Место работы/учёбы

ИПУ РАН

4/Контакты (телефон, e-mail)

8-911-422-7928 kov8vol@gmail.com

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

В условиях цифровых трансформаций и глобальной геополитической нестабильности происходит усложнение социально-экономических систем и ускорение протекающих в них процессов, что требует принципиального повышения скорости и полноты учёта информации при государственном управлении. Разрабатываемая интеллектуальная система направлена на формирование сквозного аналитического цикла обоснования управленческих решений и обеспечивает автоматическое извлечение проблем из документов различных форматов на основе Saiga LLaMA 3, а также формирование систем обратной связи с использованием модели RuBERT-Sentiment. Ключевыми преимуществами системы являются возможность разработки специализированных для каждой территории сценариев управленческих воздействий, формирование структурированной верифицированной аналитической базы и обеспечение перехода от фрагментарного мониторинга к системному пониманию особенностей реализации социально-экономических процессов, что позволяет элиминировать высокую неопределённость и повысить эффективность управления пространственным развитием Российской Арктики.

ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Органы федеральной исполнительной власти, реализующие полномочия в области социально-экономического развития (Минвостокразвития, Минэкономразвития, Минпромторг, Минселхоз, Минстрой, Минтранс, Минпросвещения, Минкультуры и др.). Органы региональной исполнительной власти (главы субъектов и администрации регионов). Органы местного самоуправления (главы и администрации муниципальных образований).

АКТУАЛЬНОСТЬ

В условиях высокой геополитической нестабильности развивается процесс активного внедрения технологий ИИ в различных сферах. Это ведёт к тому, что, во-первых, усложняется социально-экономическая система, регулирование которой необходимо осуществлять, во-вторых, возрастает скорость протекания социально-экономических процессов. Отставание скорости и нарастание этого отставания для процессов государственного административного регулирования будет вести к тому, что управленческая система будет терять свою управляющую силу, что в итоге может вести к росу неопределённости и энтропии социально-экономических процессов и в целом снижать эффективность реализации социально-экономического развития. Интеллектуальная система, позволяющая получать комплексную и оперативную обратную связь о состоянии важнейших социально-экономических процессов, будет являться инструментом элиминации высокой неопределённости и повышения эффективности как системы управления, так и вырабатываемых ею регулятивных мер.

УНИКАЛЬНОСТЬ

Основным, не имеющим аналогов практическим результатом, будет являться разработка авторской интеллектуальной системы, основанной на алгоритмах, способствующих принципиальному повышению качества и полноты обработки информации микроуровня, её встраиванию в существующий информационно-аналитический базис государственных органов различных уровней. Использование интеллектуальной системы позволяет формировать согласованный по стратегическим ориентирам развития и складывающимся особенностям социально-экономических процессов профиль территории, что позволяет разрабатывать специализированные для каждой территории сценарии реализации управленческих воздействий, способствуя повышению эффективности управленческих воздействий, гармонизации системы многоуровневого управления и нивелирования факторов неопределённости. Подобная интеллектуальная система в итоге позволяет увеличить управляемость и повысить эффективность организационно-управленческих механизмов социально-экономического и территориального развития.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ/ВНЕДРЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

На первоначальном этапе предполагается апробация интеллектуальной системы на базе регионов Арктической зоны Российской Федерации. Выбор обусловлен высокой стратегической значимостью макрорегиона, наличием обширного корпуса стратегических документов разных уровней, а также выраженной фрагментированностью обратной связи от населения, рассредоточенной по множеству локальных каналов. В ходе апробации будет построена карта соответствия между стратегической проблематикой и общественной повесткой, выявлены «слепые зоны» в стратегическом планировании. Результаты апробации интеллектуальной системы на регионах Арктики станут основой для масштабирования решения на другие макрорегионы России.

Статьи:

Новая философия государственного управления в условиях цифровой трансформации // Друкерровский вестник. 2025. № 63 (1). С. 5-12.

Арктические стратегии России 2014 и 2021: возможна ли преемственность при смещении приоритетов? Часть 1 // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2025. Т. 28. № 1 (87). С. 7-25.

Арктические стратегии России 2014 и 2021: возможна ли преемственность при смещении приоритетов? Часть 2 // Север и рынок: формирование экономического порядка. 2025. № 2. С. 7–21.

Развитие арктических поселений: анализ коммуникации власти и населения на основе соцмедиа // Информационные технологии и вычислительные системы. 2026. № 2 (в печати).

ОСВЕЩЕНИЕ ПРОЕКТА В СМИ

АРКТИКА: УНИКАЛЬНАЯ И МНОГОГРАННАЯ. ИНТЕРВЬЮ ОБ УПРАВЛЕНИИ СЕВЕРНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ С СОТРУДНИКАМИ ИПУ РАН НАТАЛЬЕЙ РОСЛЯКОВОЙ И АЛЕКСАНДРОМ ВОЛКОВЫМ

Портал «Научная Россия» (<https://scientificrussia.ru/>)

<https://scientificrussia.ru/articles/arktika-unikalnaa-i-mnogogranna-intervu-ob-upravlenii-severnymi-territoriami-s-sotrudnikami-ipu-ran-natalej-roslakovoj-i-aleksandrom-volkovym>

ЦЕЛЬ ПРОЕКТА:

Разработка интеллектуальной системы, направлена на формирование сквозного аналитического цикла обоснования управленческих решений, базирующегося на фиксировании, учёте, отборе, верификации и структурированном включении информации микроуровня в организационно-управленческий механизм социально-экономического и территориального развития.

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА:

Проект реализуется в рамках гранта РНФ № 24-78-10166 «Моделирование цифровой трансформации управления пространственным развитием Российской Арктики в условиях неравновесной динамики регионов», <https://rscf.ru/project/24-78-10166/>.

Цифровые трансформации и глобальная нестабильность усложняют социально–экономические системы и ускоряют социально-экономические процессы. В этой ситуации большое значение имеет принципиальное повышение скорости и полноты учёта информации при государственном управлении. Предлагаемая интеллектуальная система позволяет:

- автоматически извлекать проблемы из документов различных форматов на основе Saiga LLaMA 3
- формировать системы обратной связи на основе модели RuBERT-Sentiment

Сильными сторонами интеллектуальной системы являются возможность разрабатывать специализированные для каждой территории сценарии реализации управленческих воздействий, формирование структурированной, верифицированной аналитической базы, обеспечивающей переход от фрагментарного мониторинга к системному пониманию особенностей реализации социально-экономических процессов на конкретной территории.

Существующие решения в сфере аналитики для государственного управления покрывают отдельные элементы информационного цикла: мониторинг медиапространства (Brand Analytics, «Медиалогия»), хранение стратегических документов (ГАС «Управление»), обработку обращений граждан («Инцидент-менеджмент», ЦУР). Однако ни одно из них не обеспечивает сквозной аналитический цикл — от автоматического извлечения проблем из стратегических документов до их верификации через многомерный анализ общественного мнения.

Представленный проект занимает уникальную нишу на стыке интеллектуального анализа документов и социальной аналитики, формируя качественно новый инструмент поддержки принятия управленческих решений. Проект трансформирует рассеянную на микроуровне информацию — от постов и реакций в социальных сетях до формулировок в стратегиях — в структурированную, верифицированную аналитическую базу, обеспечивая переход от фрагментарного мониторинга к системному пониманию особенностей реализации социально-экономических процессов на конкретной территории.

Сработает на стыке нескольких областей: **анализ стратегических документов, мониторинг общественного мнения и поддержка принятия решений в госуправлении.**

Системы мониторинга и аналитики соцсетей

Brand Analytics (Россия) — мониторинг упоминаний, анализ тональности

«Медиалогия» (Россия) — мониторинг СМИ и соцсетей, рейтинги

IQBuzz (Россия) — мониторинг соцмедиа

Brandwatch / Sprinklr (зарубежные)

Системы анализируют информационное поле само по себе, но не сопоставляют его с содержанием стратегических документов и не извлекают из них проблемы.

Платформы для работы с госдокументами и нормативными актами

«КонсультантПлюс» / «Гарант» — правовые системы

ГАС «Управление» — мониторинг госпрограмм

«Стратегия РФ» (ГИС) — реестр документов стратегического планирования

Системы обеспечивают доступ к документам, но не извлекают из них проблематику автоматически и не проводят семантический анализ.

Аналитические платформы на основе ИИ для госуправления

«Инцидент-менеджмент» (АНО «Диалог») — мониторинг обращений граждан в соцсетях

ЦУР (Центры управления регионом) — агрегация обратной связи от населения

Платформа обратной связи (ПОС) на Госуслугах

Системы работают с обращениями и жалобами, но не соотносят обратную связь со стратегическими документами и не выявляют имплицитные проблемы в текстах стратегий.

Подписочная модель (SaaS) с градацией по объему данных

Тариф «Базовый» (Мониторинг):

Функционал: Модуль выявления явных проблем из текстовых документов (Word, PDF) + анализ открытых соцсетей (гибридный подход: словари + ruBERT-sentiment).

Целевая аудитория: администрации муниципальных образований.

Монетизация: Фиксированная плата за рабочее место аналитика + плата за объем обрабатываемых документов (за страницу/токен).

Тариф «Про» (Стратегический анализ):

Функционал: Добавляется работа со сканами (OCR + выделение проблем моделью saiga_llama3), кластеризация семантических эмбеддингов (выявление системных, а не точечных проблем) и модуль сравнения (стратегия vs реальные запросы населения).

Целевая аудитория: федеральная и региональная власть.

Монетизация: Годовая лицензия (Enterprise). Стоимость привязана к количеству анализируемых стратегических документов и глубине ретроспективного анализа (исторические данные).

* Как команда видит монетизацию проекта?

ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Модуль выявления проблем

Система автоматически извлекает проблемы из документов различных форматов, включая сканированные копии, что обеспечивает работу с широким спектром источников без необходимости ручной подготовки данных.

Для выявления как явно сформулированных, так и имплицитных проблем в текстах стратегий применяется предобученная языковая модель на основе Saiga LLaMA 3, адаптированная для работы с русскоязычными документами стратегического планирования.

Выявленные проблемы автоматически группируются методом кластеризации на основе семантического сходства эмбедингов, что позволяет обнаруживать тематически связанные проблемы даже при различиях в их формулировках и устранять дублирование.

Модуль обратной связи

Модуль решает задачу верификации стратегических документов через призму общественного мнения: система сопоставляет содержание стратегий с обратной связью от населения, извлечённой из сообщений в социальных сетях и реакций на них.

Анализ сообщений реализован на основе гибридного подхода, сочетающего тематические словари и предобученную модель RuBERT-Sentiment, что повышает точность классификации по сравнению с использованием каждого метода в отдельности. Анализ реакций осуществляется с использованием словарей, построенных на эмоциональной модели Плутчика, что обеспечивает многомерную оценку эмоционального отклика аудитории.

Кластеров: [Пересчитать](#) [Дендрограмма](#) [Гар-анализ](#) [Тематики](#)

Silhouette: 0.415
 Davies-Bouldin: 0.823
 Calinski-Harabasz: 361.6
 F-stat: 361.6 (p < .001)

[🔍](#) [✕](#)

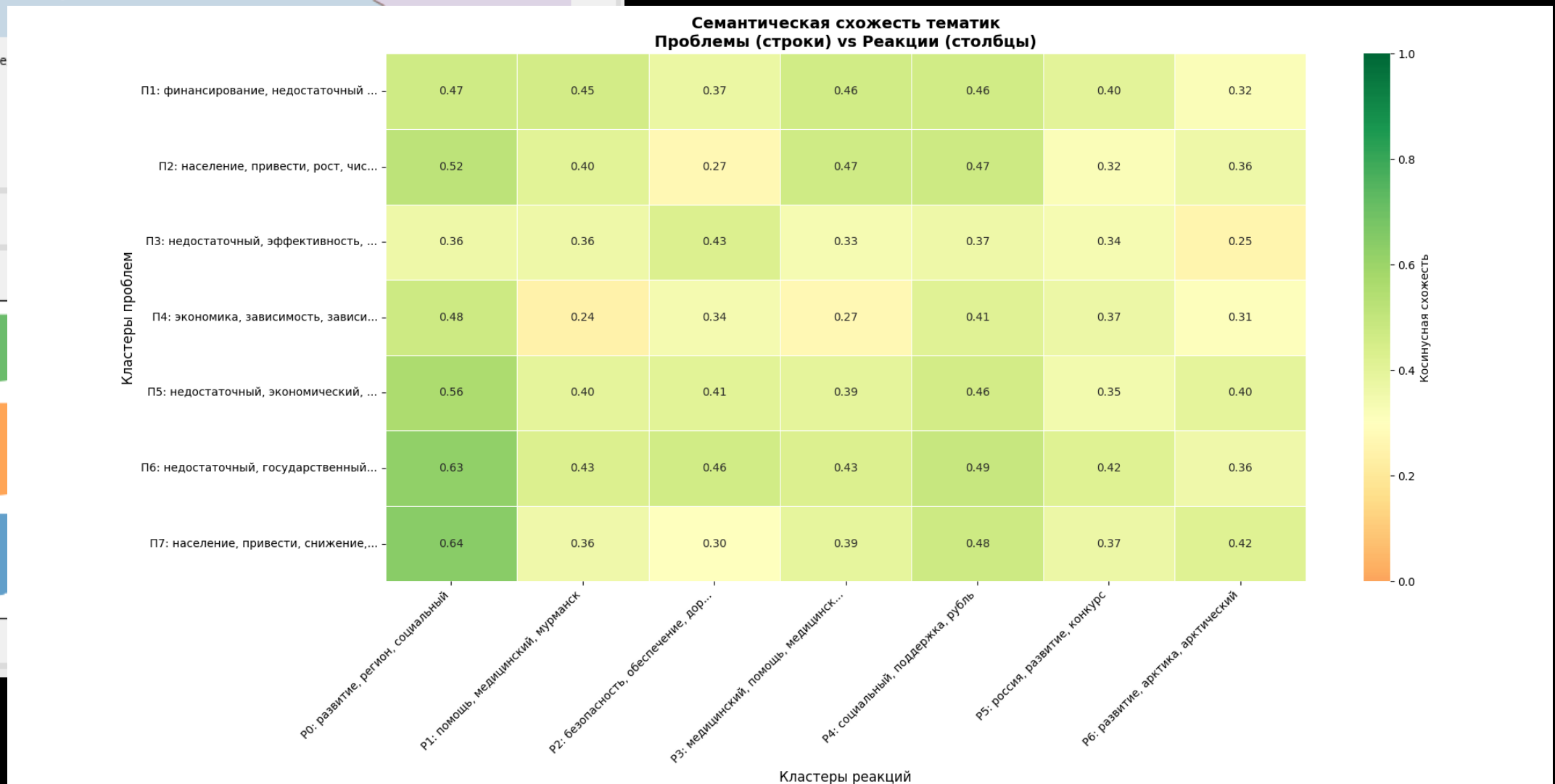
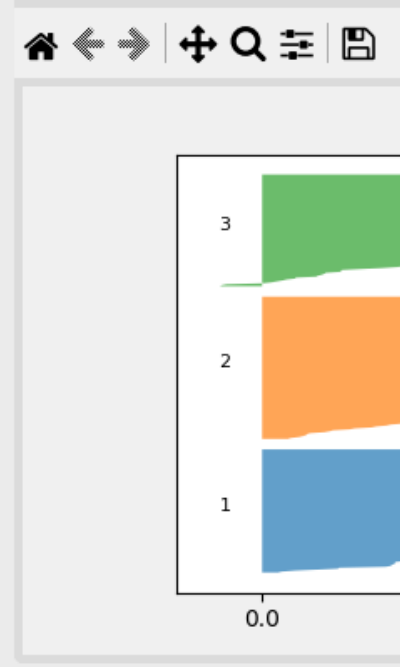
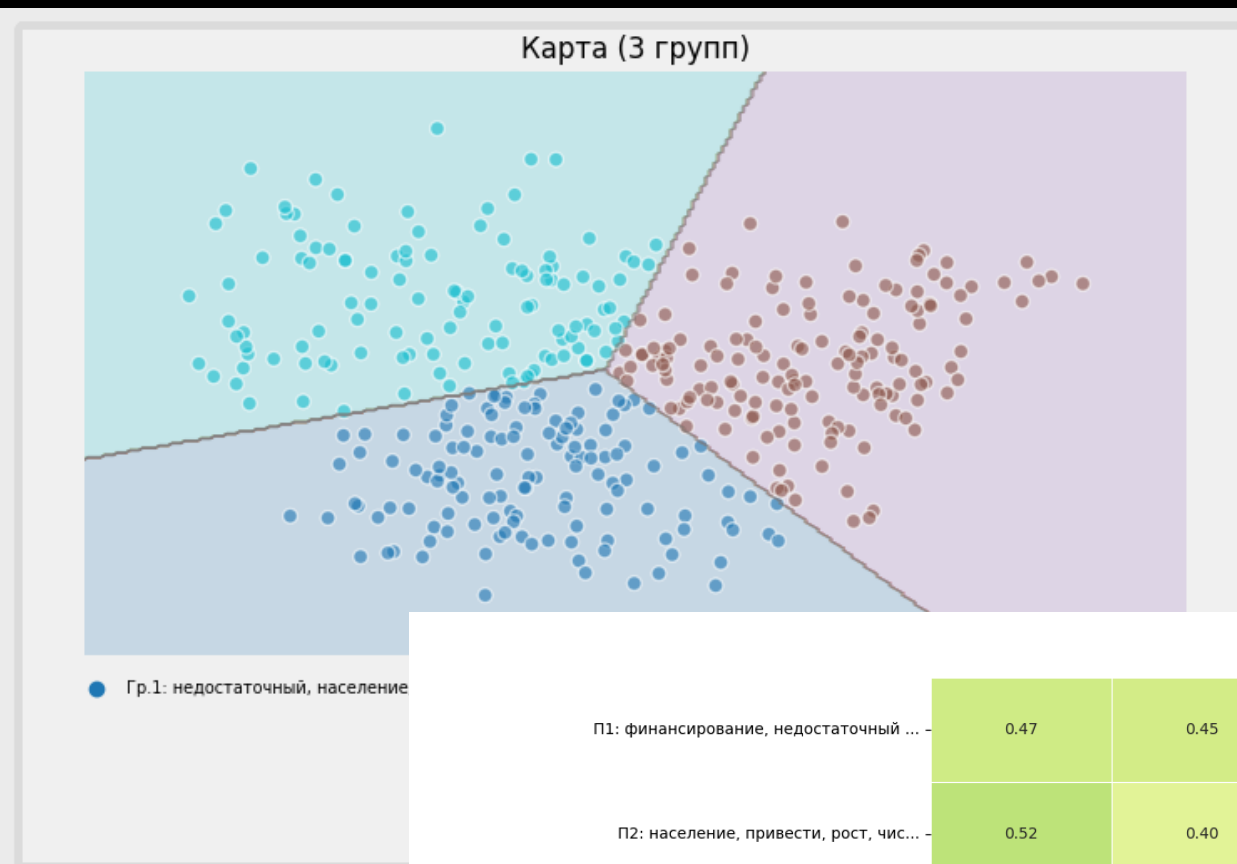
№	Гр.	Тема	Текст проблемы
1	1	недостаточный, население, эф	недостаточная прозрачность и доступность информации
2	2	экономика, зависимость, прив	Неопределенность в том, как будут адаптированы измен
3	3	недостаточный, финансирован	недостаточное использование ресурсов для устойчивог
4	2	экономика, зависимость, прив	ущемление прав коренных малочисленных народов Се
5	3	недостаточный, финансирован	недостаточное внимание к инновационному развитию и
6	3	недостаточный, финансирован	недостаточное использование ресурсов региона для об
7	2	экономика, зависимость, прив	зависимость экономики региона от одного порта, что д
8	1	недостаточный, население, эф	Недостаточное количество ресурсов и персонала для эс
9	2	экономика, зависимость, прив	зависимость экономики региона от одного ключевого с
10	2	экономика, зависимость, прив	зависимость экономики и геополитики России от одног
11	2	экономика, зависимость, прив	недостаточная транспортная доступность для жителей и
12	1	недостаточный, население, эф	недостаточная транспортная доступность для жителей с
13	1	недостаточный, население, эф	недостаточное количество пунктов пропуска на россий

Полный текст:

Экспорт и анализ:
 Ключевые слова для отчета (через запятую)...

[Обработать темы](#)

[Карта](#) [Силуэт](#)





Рослякова Наталья Андреевна
Старший научный сотрудник
Института проблем управления им.
В. А. Трапезникова Российской
академии наук



Чусова Алина Евгеньевна
Старший преподаватель Института
математики и компьютерных
технологий Дальневосточного
федерального университета



Зеленин Кирилл Вадимович
Магистрант направления
«Программная инженерия»
Дальневосточного федерального
университета



Волков Александр Дмитриевич
Старший научный сотрудник
Института проблем управления им.
В. А. Трапезникова Российской
академии наук