



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
НАУКИ ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ УПРАВЛЕНИЯ им. В.А. Трапезникова РАН**

«Утверждаю»

Директор Института проблем
управления

_____ Д.А. Новиков
академик РАН

«17» октября 2023 года



«Согласовано»

Заместитель директора
по развитию и информатизации
- председатель КЧС ПБ

_____ С.В. Корниенко

«17» октября 2023 года

**Инструкция
по порядку действий при угрозе совершения или совершении
террористического акта**

1. Общая характеристика модели потенциального нарушителя.

Анализ зарегистрированных происшествий показал, что преступники при нападении на объект использовали огнестрельное оружие и (или) самодельные взрывные устройства.

Действия злоумышленников носили заранее спланированный и организованный характер. В ходе подготовки к террористическому акту ими заблаговременно приобреталось оружие, боеприпасы к нему, холодное оружие, взрывчатые вещества, изготавливались взрывные устройства.

Преимущественно противоправные деяния совершали лица, связанные с данными организациями различными жизненными событиями, обладавшие определенной информацией об охране учреждения, режиме его работы, внутреннем распорядке и расположении помещений.

Как правило, при совершении вооруженного нападения первоначальной целью потенциального преступника становилось лицо, непосредственно обеспечивающее охрану учреждения, а затем – окружающие люди. При этом действия нападающего на объекте (на его территории) выглядели хаотично (беспорядочная, неприцельная стрельба по людям и имуществу учреждения).

Взрывное устройство проносилось на объект скрытно (открыто), размещалось и приводилось в действие в наиболее многолюдном месте объекта (столовая, раздевалка, спортивный зал и др.).

Модель нарушителя складывается из следующих составляющих:

- типа нарушителя (внешний, внутренний);
- целей, которые может преследовать нарушитель;
- мотивов действий нарушителя (политические, идеологические, экономические, экологические, личные);
- возможного количества нарушителей (одиночный, группа);
- уровня его осведомленности об учреждении, уязвимых местах и системе физической и технической защиты учреждения;
- уровня технической квалификации и подготовленности нарушителя к совершению несанкционированных действий (под несанкционированными действиями следует понимать преднамеренные действия, направленные на нарушение правильности функционирования системы, несанкционированного проникновения в учреждение, а также совершение или попытка совершения противоправных действий по отношению к охраняемым объектам);
- тактики и сценариев возможных действий нарушителей (последовательность (алгоритм) и способов действий групп и отдельных нарушителей на каждом этапе, маршруты движения);
- уровня его оснащения (использование им транспортных средств, специального снаряжения, летательных аппаратов, беспилотных воздушных судов, стрелкового оружия, взрывчатых веществ и иных средств поражения).

В качестве типовых нарушителей рассматриваются:

- внешний нарушитель первого типа (одиночный нарушитель или малочисленная группа нарушителей);

- внешний нарушитель второго типа (террористическая группа); внешний нарушитель третьего типа (террорист-смертник);
- внутренний нарушитель первого типа (работник, бывший работник, обучающийся, бывший обучающийся);
- внутренний нарушитель второго типа (сотрудник сторонней подрядной организации, имеющий знания о системе охраны Института);
- внутренний нарушитель третьего типа (сотрудник подразделения охраны, сотрудник органов внутренних дел, пожарной охраны, ведомственной охраны, службы безопасности).

К целям, которые могут преследовать нарушители, относятся:

- причинение вреда жизни и здоровью конкретным лицам в Институте;
- причинение вреда жизни и здоровью неопределенному кругу лиц в Институте;
- причинение вреда имуществу Института (как основная или дополнительная цель) или завладение имуществом, имеющимся в Институте (деньгами, ценностями, имеющимся оружием, транспортом и т.п.);
- совершение опасных действий (взрыва, поджога, стрельбы) в Институте без посягательства на жизнь и здоровье людей и (или) причинения вреда имуществу Института (для демонстрации серьезности намерений или демонстрации собственной значимости);
- выдвижение требований к органам власти, руководству или конкретным должностным лицам Института или иным неопределенным лицам;
- захват заложников (как не сопряженный, так и сопряженный с выдвижением требований);
- совершение самоубийства (суицида) после достижения иных целей (в том числе действия террориста-смертника).

Мотивы, которые могут побудить потенциальных нарушителей к совершению преступлений террористической направленности в Институте, можно разделить на:

- политические (нереализуемые политические запросы, обусловленные несогласием с политикой государства, выражение поддержки деятельности экстремистских и террористически ориентированных организаций и групп в стране и за рубежом);
- идеологические (в своей основе обусловленные имеющимися внутренними личностными качествами нарушителя и дополнительно укрепляемые пропагандой идеологии экстремизма и терроризма, присутствующей в СМИ (фрагментарно, включая опосредованную рекламу преступлений террористической направленности ввиду непроработанного с точки зрения психологического влияния контента) и в социальных сетях (целенаправленно, включая прямые призывы к экстремизму и терроризму, встречающиеся на сайтах и в отдельных постах экстремистских организаций и лиц);
- личные.

Анализ внутренних причин происшедших ранее нападений нарушителей на объекты наиболее важен для проведения профилактики преступлений террористической направленности.

Им чаще всего свойственны:

– склонность к вспышкам ярости, недостаточность эмпатии по отношению к другим, неспособность испытывать вину перед ними, вместе с тем потребность в индивидуальном признании, самоутверждении;

– возможное наличие проблем со здоровьем в области психоневрологии, психиатрии, проявление симптомов тревоги и/или депрессии;

– наличие психологической травмы, связанной с физическим, сексуальным, эмоциональным насилием;

– перенос общественно-организаторской и коммуникативной активности потенциального преступника в сферу свободного общения и в связи с этим увеличение у них неформальной, стихийно возникающей, неорганизованной асоциальной деятельности (отношений), включающей признание экстремистской идеологии.

Важным обстоятельством, увеличивающим вероятность побуждения к совершению преступлений террористической направленности, является накопление факторов риска. Чем больше факторов актуальны, тем более вероятным становится деструктивное поведение.

Около половины нарушителей было вменяемо (в том числе с диагностированными психическими расстройствами, не исключаяющими вменяемости), и понимая, что совершают преступление против жизни других людей, они пытались оправдаться, говоря что «пришли избавить мир от людей, которые являются живностью и биологическим мусором» или что их «мало интересует общение с себе подобными, поскольку все чувства ложь и обман; вокруг одни придурки и есть мысли всех перестрелять», иногда нарушители возлагали ответственность за свои преступления не только на людей, но и на Бога и т.д.

Названные выше проявления характерны для нарушителей, являющихся приверженцами идеологии терроризма и экстремизма. В основе идеологии терроризма, как идеологии насилия, лежит желание считать себя «имеющим право» на насилие (по своему существу принципиально отличающееся от права на законное принуждение, которым обладают работники правоохранительных органов, работники охраны и даже обычные граждане в ходе задержания тех же преступников). В основе идеологии терроризма, как идеологии отрицания общечеловеческих ценностей, лежит отрицание любых позитивных идей. Содержанием личностного мировоззрения нарушителей, создающего условия для будущего совершения преступления террористической направленности, является ряд отрицательных нравственных качеств в их крайних проявлениях. Так, крайнее проявление индивидуализма (человеконенавистничество) вызывает желание уничтожить чужую жизнь. В свою очередь, обостренное тщеславие вызывает готовность ради славы жертвовать чужой и даже собственной жизнью, крайнее проявление корыстолюбия вызывает готовность ради материальной заинтересованности отказаться от любых духовных ценностей, продать и предать свою веру, страну, родных и близких. Помимо перечисленных основных, в формировании мотивации нарушителя участвует и ряд других нравственных качеств (жестокость – желание любым способом доказать свою значимость, трусость и т.д.).

Осведомленность нарушителя об Институте:

– **высокая** – характерна для внутренних нарушителей;

– **средняя** – характерна для внешних нарушителей, взаимодействующих с внутренним нарушителем;

– **низкая** – характерна для внешних нарушителей.

Кроме того, осведомленность зависит от тщательности подготовки к нападению.

Техническую квалификацию и подготовленность нарушителя можно охарактеризовать тремя качественными уровнями:

– **высокий** – хорошее знание системы и работы технических средств охраны, наличие навыков и необходимого оборудования для отключения или блокировки работы средств сигнализации, связи, оповещения, видеонаблюдения, профессиональных средств для проникновения в Институт через КПП или иным способом, наличие профессионально подобранного набора оружия, взрывчатых веществ, горючих жидкостей, пиротехнических устройств, средств задымления и иных необходимых средств для осуществления нападения и последующего отхода из Института (в случае его планирования) на основе имеющихся у нарушителя целей;

– **средний** – отрывочные знания о системе работы технических средств охраны, возможны наличие отдельных средств для блокировки связи и сигнализации, простых бытовых средств для проникновения в Институт через КПП или иным способом для осуществления нападения (оружия, взрывчатых веществ, горючих жидкостей и пиротехнических устройств);

– **низкий** – отсутствие знания системы и работы технических средств охраны, наличия отдельных образцов или небольшого набора средств для осуществления нападения (оружия, взрывчатых веществ, горючих жидкостей и пиротехнических устройств).

Тактика нарушителя на этапе проникновения на территорию Института, в период нахождения в Институте и после совершения активных действий.

На этапе проникновения:

– проход непосредственно через КПП, с использованием несовершенства пропускного и внутриобъектового режимов либо их грубого нарушения сотрудниками охраны, осуществляющими охрану Института (в момент смены охраны, в момент отвлечения внимания охраны непосредственно на КПП, в момент отвлечения внимания на другой части Института путем взрыва, поджога или иного отвлекающего внимания происшествия, путем физического воздействия (в том числе причинения телесных повреждений или смерти) на осматривающего входящих лиц сотрудника охраны, в случае отсутствия второго работника, управляющего средствами доступа и находящегося в безопасной изоляции);

– проникновение в здание через дополнительные (служебные, эвакуационные) входы/выходы (в том числе, в момент их планового открытия на объекте);

– проникновение через окна или с крыши здания;

– проникновение нарушителей одновременно в двух или более местах Института;

– проникновение нарушителей путем фактического разрушения (подрыва) дверей на основном КПП или на дополнительных (служебных, эвакуационных) входах/выходах.

В период нахождения в Институте:

– причинение телесных повреждений или смерти строго определенному лицу (или лицам), к которому нарушитель испытывает чувство обиды, ненависти, желает отомстить;

– причинение телесных повреждений или смерти неопределенному кругу лиц;

– использование слезоточивых, отравляющих, токсичных веществ, использование радиоактивных или биологически опасных веществ, использование иных опасных для жизни и здоровья веществ;

– использование собак и иных животных;

– совершение действий без посягательства на жизнь и здоровье людей (стрельба в потолок, по дверям и окнам, по иному имуществу Института, организация поджога, взрывов, задымления);

– захват заложников (как не сопряженный, так и сопряженный с выдвижением требований);

– захват заложников в Институте, причинение им телесных повреждений или смерти, с заранее запланированным последующим самоподрывом или самоподрыв без захвата заложников и/или без предварительного причинения телесных повреждений или смерти находящимся в Институте (действия террориста-смертника).

После совершения активных действий:

– попытка скрыться с объекта;

– попытка суицида;

– сдача правоохранительным органам.

В оснащение нарушителя может входить:

– транспортное средство, лестницы и/или альпинистское и иное оборудование (в случае проникновения через окна или с крыши здания);

– стрелковое или холодное оружие, горючие вещества, пиротехника и дымовые шашки, жилеты и шлемы защитные, поддельные документы и/или форма работников коммунальных служб или правоохранительных органов (в случае проникновения с использованием образа лиц, прибытие которых на объект не вызовет подозрений);

– взрывчатые вещества и взрывные устройства.

2. Порядок действий работников Института и обучающихся в аспирантуре и докторантуре при угрозе совершения или совершении террористического акта

2.1. Вооруженное нападение:

- при нахождении вне здания объекта немедленно уйти в сторону от здания, в котором находится преступник, уводя за собой людей, которые находятся в непосредственной близости, при возможности покинуть территорию объекта, обеспечить информирование оперативных служб и руководителя о ситуации и своем месте нахождения любым доступным способом;

- при нахождении в здании объекта переместиться в ближайшее помещение, и далее действовать в указанном ниже порядке;

- находясь в помещении, обеспечить блокирование входов всеми доступными средствами, в том числе мебелью;

- в помещении разместиться как можно дальше от входов, ближе к капитальным стенам, ниже уровня оконных проемов, под прикрытием мебели;
- принять меры к недопущению паники и громких разговоров (звуков) в помещении;
- обеспечить информирование оперативных служб любым доступным способом (при возможности);
- обеспечить передачу информации о вооруженном нападении своему руководителю любым доступным способом (при возможности);
- не допускать общения по любым средствам связи;
- принять меры к переводу всех имеющихся в помещении средств связи и иных приборов (приспособлений) в беззвучный режим либо их отключению;
- ожидать прибытия оперативных служб, разблокировать входы и покидать помещения только по команде руководства либо оперативных служб;
- обеспечить по указанию руководства проведение мероприятий по ликвидации последствий происшествия;
- при проведении операции по пресечению вооруженного нападения:
 - лечь на пол лицом вниз, голову закрыть руками и не двигаться;
 - по возможности держаться подальше от проемов дверей и окон;
 - при ранении постараться не двигаться с целью уменьшения потери крови;
 - не бежать навстречу сотрудникам, проводящим операцию по пресечению вооруженного нападения, или от них, так как они могут посчитать бегущих за преступников.

2.2. Размещение или подрыв взрывного устройства

- обеспечить незамедлительное информирование своего руководителя об обнаружении взрывного устройства или произведенном взрыве любым доступным способом;
- находиться на безопасном расстоянии от взрывного устройства или взрыва;
- при объявлении эвакуации в соответствии с планом эвакуации не используя лифт покинуть здание Института и собраться в месте сбора на площадке перед главным входом рядом со своим руководителем или в другом указанном месте;
- при нахождении в помещении, не допуская паники обеспечить отключение всех имеющихся в помещении средств связи и иных приборов (приспособлений).
- по возможности открыть все окна и двери для рассредоточения ударной волны;
- по указанию руководителя осуществить проверку помещений на предмет эвакуации людей и о результатах сообщить руководителю или назначенному им лицу;
- после завершения работы оперативных служб и по распоряжению руководителя участвовать в проведении мероприятий по ликвидации последствий происшествия.

2.3. Захват заложников

- при нахождении рядом с местом захвата заложников попытаться покинуть опасную зону;
- при невозможности таких действий оставаться на месте, не провоцировать нарушителя, выполнять его требования, не допускать паники, не переключать на себя внимание нарушителя;
- при нахождении в помещении вблизи места захвата заложников, обеспечить блокирование входов всеми доступными средствами, в том числе мебелью;
- принять меры к прекращению паники и громких разговоров (звуков) в помещении;
- в помещении разместиться как можно дальше от входов, ближе к капитальным стенам, ниже уровня оконных проемов, под прикрытием мебели;
- принять меры к переводу всех имеющихся в помещении средств связи и иных приборов (приспособлений) в беззвучный режим либо их отключению;
- не допускать общения по любым средствам связи;
- обеспечить передачу информации о захвате заложников руководству любым доступным способом при возможности;
- обеспечить информирование оперативных служб любым доступным способом при возможности;
- ожидать прибытия оперативных служб, разблокировать входы и покидать помещения только по команде руководства либо оперативных служб;
- убедившись в полной эвакуации из помещения при возможности закрыть входы;
- по указанию руководства осуществить проверку помещений на предмет эвакуации людей, о результатах сообщить руководству;
- после завершения работы оперативных служб и по распоряжению руководства участвовать в проведении мероприятий по ликвидации последствий происшествия;
- во время проведения операции по освобождению:
 - лечь на пол лицом вниз, голову закрыть руками и не двигаться; по возможности держаться подальше от проемов дверей и окон;
 - при ранении постараться не двигаться с целью уменьшения потери крови;
 - не бежать навстречу сотрудникам, проводящим операцию, или от них, так как они могут посчитать бегущих за преступников.

2.4. Поджог (пожар)

- обеспечить незамедлительное информирование своего руководителя об обнаружении возгорания любым доступным способом;
- при объявлении эвакуации в соответствии с планом эвакуации не используя лифт покинуть здание Института и собраться в месте сбора на площадке перед главным входом рядом со своим руководителем или в другом указанном месте;
- по указанию руководителя осуществить проверку помещений на предмет эвакуации людей и о результатах сообщить руководителю или назначенному им лицу;
- после завершения работы оперативных служб и по распоряжению руководителя участвовать в проведении мероприятий по ликвидации последствий происшествия.

2.5. Атака беспилотным воздушным судном

- при объявлении эвакуации в соответствии с планом эвакуации не используя лифт спуститься в укрытия Института или на станции метро «Калужская»;
- по указанию руководителя осуществить проверку помещений на предмет эвакуации людей и о результатах сообщить руководителю или назначенному им лицу;
- после завершения работы оперативных служб и по распоряжению руководителя участвовать в проведении мероприятий по ликвидации последствий происшествия.

3. Рекомендации руководителю структурного подразделения по противодействию антитеррористическим действиям

3.1. В своем подразделении организует:

- оповещение и сбор личного состава по сигналам, передаваемым по системе речевого оповещения Института;
- обучение личного состава способам противодействия антитеррористическим действиям;
- при необходимости обеспечением личного состава средствами индивидуальной защиты;
- поддержание дисциплины и порядка среди своих подчиненных в период рабочего дня и при возникновении чрезвычайных ситуаций и эвакуации.

4. Обязанности руководителя структурного подразделения по противодействию терроризму

1. Уметь организовывать и проводить занятия по противодействию терроризму.
2. Знать самому и учить своих подчиненных основным способам защиты, оказанию первой помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты.
3. Знать порядок получения и выдачи средств индивидуальной защиты.
4. Знать кто из подчинённых включен в состав нештатных формирований Института.
5. Знать маршрут следования работников к местам укрытия.
6. Доводить до подчиненных порядок и места сбора в Институте.
7. Своевременно доводить распоряжения руководства и председателя комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности (далее – КЧС ПБ) Института до своих подчиненных.
8. Докладывать председателю КЧС ПБ Института о проведенных мероприятиях по антитеррористической защите.
9. Вести учет подготовки и инструктажей подчиненных работников Института по противодействию терроризму и отвечать за ее качество.

5. Возможные сигналы тревоги, передаваемые по системе речевого оповещения Института

- «ПОЖАРНАЯ ТРЕВОГА»**
- «ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА»**
- «РАДИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ»**
- «ХИМИЧЕСКАЯ ОПАСНОСТЬ»**
- «ЭВАКУАЦИЯ»**

6. Действия работников Института по сигналам оповещения

«ПОЖАРНАЯ ТРЕВОГА»:

- закрыть окна в помещении, где вы находитесь;
- обесточить все электрические приборы;
- взять все свои необходимые документы и личные вещи;
- закрыть за собой дверь в помещении;
- в соответствии с планом эвакуации не используя лифт покинуть здание Института и собраться в месте сбора для эвакуации на площадке перед главным входом рядом со своим руководителем или в другом указанном месте.

«ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА»:

- закрыть окна в помещении, где вы находитесь;
- обесточить все электрические приборы;
- взять все свои личные вещи;
- закрыть за собой дверь в помещении;
- в соответствии с планом эвакуации не используя лифт спуститься в укрытия Института или на станции метро «Калужская»;
- по возможности сообщить своему руководителю о своем местонахождении.

«РАДИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ»:

- при наличии противогаза надеть его или получить его из места хранения в обозначенной указателем нише;
- закрыть окна в помещении, где вы находитесь;
- обесточить все электрические приборы;
- взять все свои личные вещи;
- закрыть за собой дверь в помещении;
- в соответствии с планом эвакуации не используя лифт спуститься в укрытия Института или на станции метро «Калужская»;
- по возможности сообщить своему руководителю о своем местонахождении.

«ХИМИЧЕСКАЯ ОПАСНОСТЬ»:

- при наличии противогаза надеть его или получить его из места хранения в обозначенной указателем нише;
- закрыть окна в помещении, где вы находитесь;
- обесточить все электрические приборы;
- взять все свои личные вещи;

- закрыть за собой дверь в помещении;
- в соответствии с планом эвакуации не используя лифт спуститься в укрытия Института или на станции метро «Калужская»;
- по возможности сообщить своему руководителю о своем местонахождении.

«ЭВАКУАЦИЯ»:

- при наличии взять противогаз или получить его из места хранения в обозначенной указателем нише;
- закрыть окна в помещении, где вы находитесь;
- обесточить все электрические приборы;
- взять все свои необходимые документы и личные вещи;
- закрыть за собой дверь в помещении;
- в соответствии с планом эвакуации не используя лифт покинуть здание Института и собраться в месте сбора для эвакуации на площадке перед главным входом рядом со своим руководителем или в другом указанном месте.

7. Рекомендуемые расстояния для эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или похожего на него предмета

Граната РГД-5 – 50 метров

Граната Ф-1 – 200 метров

Тротиловая шашка массой 200 граммов – 45 метров

Тротиловая шашка массой 400 граммов – 55 метров

Пивная банка 0,33 литра – 60 метров

Чемодан (кейс) – 230 метров

Дорожный чемодан – 350 метров

Автомобиль типа «Жигули» – 460 метров

Автомобиль типа «Волга» – 580 метров

Микроавтобус – 920 метров

Грузовая автомашина (фургон) – 1240 метров

Заведующий отделом комплексной безопасности

А.А. Бубеков